

**Изменения в законодательстве в области противодействия коррупции:
4 квартал 2022 года:**

1). **Федеральным законом от 29.12.2022 N 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»**, закреплена обязанность лиц, замещающих госдолжности субъектов РФ, уведомлять уполномоченные органы о случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Кроме того, предусмотрено, что Президент РФ определяет особенности соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнения обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции.

2). **Указом Президента РФ от 29.12.2022 N 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции»**, установлен перечень лиц, связанных со специальной военной операцией, которые освобождаются от обязанности представлять сведения о своих доходах

В частности, в период проведения специальной военной операции от обязанности представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения, касающиеся супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, освобождаются военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии РФ, сотрудники уголовно-исполнительной системы и Следственного комитета РФ, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции или непосредственно выполняющие (выполнявшие) задачи, связанные с ее проведением.

Также от указанной обязанности освобождаются лица, направленные для выполнения задач на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

Кроме этого, вышеназванные лица в период проведения СВО могут не направлять предусмотренные нормативными правовыми актами РФ в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с исполнением обязанностей, соблюдением ограничений и запретов в этой области.

3). **Федеральный закон от 05.12.2022 № 477-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»**

Сократились сроки для подачи нового заявления о присуждении компенсации после принятия судом решения об удовлетворении ранее поданного заявления, если нарушения продолжаются.

Часть 7 статьи 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» дополнена нормой, предусматривающей возможность повторного обращения о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок в случае возвращения уголовного дела прокурором для производства дополнительного дознания или пересоставления обвинительного акта либо возвращения судьей прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом. При этом заявитель вправе обратиться в суд с новым заявлением с указанием на обстоятельства, имевшие место в течение периода, не вошедшего в предмет рассмотрения суда по прежнему заявлению, и свидетельствующие о нарушении права на судопроизводство в разумный срок:

- по истечении года со дня вступления в силу решения суда;
- независимо от истечения указанного срока, если постановление о прекращении уголовного дела или уголовного преследования отменено, уголовное дело возвращено

прокурором для производства дополнительного дознания или пересоставления обвинительного акта либо возвращено судьей прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом.

Заявитель вправе также ссылаться на ранее рассмотренные судом обстоятельства.

Повторное обращение с заявлением об ускорении рассмотрения уголовного дела в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, в таком случае не требуется.

2023 год:

1) ***Федеральный закон от 27.01.2023 г. № 3-ФЗ «О внесении изменений в статью 47 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»:*** Федеральный закон направлен на приведение отдельных положений Гражданского кодекса Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», согласно которому записи актов гражданского состояния подлежат включению в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния. В этих целях в Гражданский кодекс Российской Федерации вносятся изменения, предусматривающие исключение положений о необходимости внесения соответствующих записей в книги регистрации актов гражданского состояния, а также уточнение определения органов, осуществляющих исправление, изменение, аннулирование и восстановление записей актов гражданского состояния.

2) ***Федеральный закон от 27.01.2023 г. № 1-ФЗ «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»:*** Федеральным законом с 1 марта 2023 г. индексируются налоговые ставки акцизов на сигареты, папиросы, табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путём нагревания, а также на жидкости для электронных систем доставки никотина.

При этом из перечня подакцизных товаров исключаются устройства для нагревания табака.

3) ***Постановление Правительства РФ от 24.12.2022 № 2411 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства».*** В 2023 году главные распорядители средств федерального бюджета и подведомственные им получатели средств федерального бюджета должны предусматривать в заключаемых ими в 2022 — 2024 годах договорах (госконтрактах) на поставки для государственных и муниципальных нужд, а также нужд обороны страны и безопасности государства аванс не менее 80% от цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств. Такое правило установлено Постановлением Правительства РФ от 24.12.2022 № 2411.

Требование об авансировании в 80% распространяется на поставку продукции, указанной в Перечне к Постановлению № 2411. Это, например, устройства ЧПУ и станки лазерной обработки.

Правило об авансировании распространяется на закупки указанных товаров при установлении запрета на допуск таких товаров, происходящих из иностранных государств.

4) ***Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, которым предлагается расширить перечень сведений, представляемых при проведении антикоррупционных проверок.*** Законопроект предусматривает изменения в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации», Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» и предусматривает:

- наделить руководителей органов субъектов по профилактике коррупционных правонарушений, специально уполномоченных высшими должностными лицами и непосредственно подчиненных им, правом при проведении антикоррупционных проверок направлять запросы в кредитные организации;

- установить обязанность налоговых органов предоставлять по запросам в рамках антикоррупционных проверок информацию о наличии счетов (вкладов) в банках, расположенных на территории Российской Федерации (в настоящий момент предоставляется информация о счетах, открытых в иностранных кредитных организациях);

- установить обязанность органов записи актов гражданского состояния предоставлять по запросам в рамках антикоррупционных проверок информацию об актах гражданского состояния, а также иные сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния (в настоящий момент такие сведения не предоставляются органам субъектов по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Полномочиями по направлению вышеуказанных запросов будут наделены должностные лица, определенные Президентом Российской Федерации.

5) *Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект, предусматривающий создание комиссии по мониторингу и регулированию законодательства в области противодействия коррупции.* Законопроектом предлагается определить правовую основу формирования и деятельности Российской комиссии по мониторингу и регулированию законодательства в области противодействия коррупции.

Актуальность создания Комиссии обусловлена денонсацией Россией «Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию». После прекращения членства России в группе государств против коррупции (ГРЕКО) наша страна лишена права участия в обсуждении или принятии докладов по вопросам противодействия коррупции в указанной организации.

Одной из основных функций ГРЕКО был мониторинг выполнения странами-участницами антикоррупционных обязательств. В рамках мониторинга России давались рекомендации в части нерешенных вопросов в области противодействия коррупции.

В этой связи законопроектом предлагается создать альтернативный национальный механизм мониторинга и подготовки предложений по осуществлению мероприятий и нормативно-правовому регулированию национальной политики в области противодействия коррупции. Основными задачами комиссии предлагается определить:

- подготовка ежегодного доклада о реализации национальной политики в области противодействия коррупции;

- организация постоянного контроля и мониторинга реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;

- обеспечение проведения комплексного анализа и определение направлений дальнейшего развития национальной политики в области противодействия коррупции;

- подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в области противодействия коррупции.

Президентом Российской Федерации для организации работы Комиссии и обеспечения согласованного взаимодействия между представителями органов государственной власти будет назначаться Координатор Комиссии, который не будет являться членом Комиссии. Решения Комиссии станут обязательными для исполнительных органов государственной власти.

В состав комиссии предлагается включить представителей Президента, Правительства, Конституционного и Верховного Судов, Генеральной прокуратуры,

Следственного комитета, Центрального банка, Счетной палаты, а также представителей фракций политических партий в Государственной Думе, Совета Федерации, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей, некоммерческих организаций, специализирующихся в области противодействия коррупции.

6). *Федеральный закон от 27.01.2023 № 7-ФЗ «О внесении изменений в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»*

Ужесточается административная ответственность за неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

До 3 тысяч рублей повышается максимальный штраф за неисполнение законного распоряжения судьи о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила, и неисполнение законного распоряжения судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила.

Повышенная административная ответственность предусмотрена за повторное совершение указанных административных правонарушений.

7) *Федеральный закон от 06.02.2023 № 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

Расширяется перечень лиц, подлежащих обязательной государственной геномной регистрации.

Геномная информация отнесена к биометрическим персональным данным.

Обязательной государственной геномной регистрации теперь также подлежат:

- лица, осужденные и отбывающие наказание в виде лишения свободы за совершение любых преступлений (ранее – только тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности);

- лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений.

Биологический материал для проведения государственной геномной регистрации лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, получают органы предварительного следствия и органы дознания.

Добровольная государственная геномная регистрация проводится исключительно подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, к компетенции которых относится указанный вид деятельности.

Предусматривается, что полученная геномная информация лиц, подозреваемых, обвиняемых либо осужденных за совершение преступлений, в случае возникновения у них права на реабилитацию, уничтожается на основании заявления лица, в отношении которого она была проведена, и приложенного к нему вступившего в законную силу соответствующего постановления суда.

8) *Федеральный закон от 17.02.2023 № 27-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О ветеранах»*

Изменены условия предоставления мер социальной поддержки вдовам (вдовцам) ветерана боевых действий.

Принятым законом право на получение мер социальной поддержки предоставляется супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак, независимо от ранее установленного условия одинокого проживания или совместного проживания с детьми.

9) *Федеральный закон от 18.03.2023 № 62-ФЗ «Об особенностях правового положения граждан Российской Федерации, имеющих гражданство Украины»*

Установлено, что граждане Российской Федерации, одновременно являющиеся гражданами Украины, в том числе граждане Российской Федерации, направившие в полномочный орган Украины обращение о выходе из гражданства Украины и не получившие ответа (не имеющие достоверной информации и документов, подтверждающих прекращение гражданства Украины), считаются не имеющими гражданства Украины со дня подачи ими в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган заявления о нежелании состоять в гражданстве Украины.

В случае подачи указанного заявления наличие ранее у гражданина Российской Федерации гражданства Украины признается фактом, не имеющим юридического значения для возникновения или прекращения прав, обязанностей и привлечения к ответственности в рамках правоотношений, возникших до признания такого гражданина не имеющим гражданства Украины.

Гражданин Российской Федерации, который считается не имеющим гражданства Украины, обязан не совершать действий, связанных с реализацией прав и исполнением обязанностей, предусмотренных для граждан Украины, в том числе не получать и не использовать паспорт гражданина Украины и иные документы, удостоверяющие гражданство Украины или содержащие указание на гражданство Украины, за исключением случаев, при которых указанные действия совершаются в целях прекращения гражданства Украины в соответствии с порядком, установленным законодательством Украины, если иное не предусмотрено указом Президента Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, подавшие заявление о нежелании состоять в гражданстве Украины и считающиеся не имеющими гражданства Украины в соответствии с положениями иных законодательных актов Российской Федерации, не подают заявление о нежелании состоять в гражданстве Украины в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

10) *Указ Президента Российской Федерации от 06.02.2023 № 71 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»*

Мониторинг правоприменения в Российской Федерации решено проводить без учета постановлений Европейского Суда по правам человека. Кроме того, признан утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 29 марта 1998 г. № 310 «Об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека».

11) *Указ Президента Российской Федерации от 23.03.2023 № 185 «О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации»*

Медалью «За храбрость» награждаются граждане Российской Федерации за храбрость и мужество, проявленные в ходе выполнения боевых и иных операций по защите Отечества и государственных интересов Российской Федерации, а также по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Медалью также могут быть награждены иностранные граждане и лица без гражданства.

Она имеет две степени, высшей является I степень. Награждение медалью может быть произведено посмертно.

12). *Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*

Указанным законом прокуратура наделена полномочиями по осуществлению проверок в рамках антикоррупционного законодательства в отношении госслужащих при их увольнении с должности.

Законом предусматривается, что в случае увольнения лица, на которое были распространены ограничения, запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, и в отношении которого было принято решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных им сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и соблюдения вышеназванных ограничений и запретов, полученные в ходе такой проверки материалы передаются в органы прокуратуры РФ в трехдневный срок после увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица.

На основании переданных материалов Генеральный прокурор РФ или подчиненные ему прокуроры примут решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных проверяемым лицом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и (или) соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, и (или) исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Отмечено, что указанная проверка не может проводиться по истечении шести месяцев со дня увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица.

Также Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры наделены полномочиями по обращению в суд с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица по результатам рассмотрения материалов проведенной проверки. В случае удовлетворения такого заявления формулировка увольнения (прекращения полномочий) будет изменена на увольнение (прекращение полномочий) лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования (Начало действия документа - 13.06.2023, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки).

13). **Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8-6 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и статьи 6 и 13 Федерального закона «О кредитных историях»** (законопроект N 322235-8)

В Государственной Думе рассматривается законопроект о предоставлении информации по запросам, направляемым в ходе антикоррупционных проверок.

Устанавливаются правовые основы направления должностными лицами, перечень которых предусматривается законопроектом, в целях исполнения ими обязанностей по противодействию коррупции запросов и получения в ответ на них информации:

от держателей реестра владельцев ценных бумаг и депозитариев - о ценных бумагах, принадлежащих лицам, в отношении которых направлен запрос;

от Центрального каталога кредитных историй - о бюро кредитных историй, в которых хранятся кредитные истории субъекта кредитной истории, в отношении которого направлен запрос;

от бюро кредитных историй - о титульной, основной, дополнительной (закрытой) и информационной частях кредитных историй.

14). **Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (законопроект N 325724-8)

Законопроект предполагает установление временного ограничения права лица, к которому применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) неисполнение обязанностей,

установленных в целях противодействия коррупции (далее - антикоррупционные стандарты), назначаться на государственные (муниципальные) должности, поступать на государственную (муниципальную) службу, занимать должности руководителя государственного (муниципального) учреждения, замещать должности в Банке России, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров Центрального банка Российской Федерации, замещать должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, а также замещать должности в государственных корпорациях (компаниях), публично-правовых компаниях, Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными актами государственных корпораций (компаний), публично - правовых компаний, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

Законопроект не устанавливает временное ограничение права уволенного за несоблюдение антикоррупционных стандартов занимать отдельные должности во всех организациях, учредителями которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также не устанавливает временное ограничение права занимать должности в организациях, деятельность которых контролируется государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями.

Данное обстоятельство обусловлено тем фактом, что законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции в настоящее время не предполагает возложение обязанности соблюдать антикоррупционные стандарты на работников обозначенных организаций публичного сектора.

Специфика правового статуса лиц, осуществляющих публичные функции (лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих, отдельных работников организаций публичного сектора), предопределяет необходимость предъявления к лицам, претендующим на замещение соответствующих должностей, специальных требований, касающихся не только их профессиональной подготовки, деловых качеств, но и морально-нравственного уровня.

В целях соблюдения принципов справедливости, равенства, исключения возможности несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина предлагается установить, что рассматриваемое ограничение права носит временный характер, а именно пять лет со дня увольнения (освобождения от должности) по соответствующему основанию.

Данный срок коррелирует с предусмотренным в настоящее время сроком нахождения соответствующих сведений в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренном статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

15). Федеральный закон от 10.07.2023 N 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Федеральный закон «О противодействии коррупции» внесены изменения, предусматривающие, что лицо, в отношении которого в целях противодействия коррупции установлена дисциплинарная ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, освобождается от указанной ответственности в случае, если

несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

Не зависящими от лица обстоятельствами признаются, в частности, находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства - стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты и пр.

Предусмотрено, что соблюдение антикоррупционных требований и исполнение соответствующих обязанностей должно быть обеспечено физическим лицом не позднее чем через месяц со дня прекращения действия не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению таких антикоррупционных требований.

Поправки об этом внесены также в федеральные законы о прокуратуре РФ, о воинской обязанности и военной службе, о Банке России, о государственной гражданской службе РФ, о муниципальной службе в РФ.

16). *Федеральный закон от 10.07.2023 N 319-ФЗ «О внесении изменений в статьи 349.1 и 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации»*

В статье 349.1 ТК РФ закреплено, что на указанных лиц распространяются положения частей 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которыми регламентируется порядок освобождения от дисциплинарной ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований и ограничений в случае наступления не зависящих от обязанного соблюдать такие требования лица обстоятельств. Таковыми признаются чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства - стихийные бедствия, пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты и пр.

Аналогичные изменения внесены в статью 349.2 ТК РФ, закрепляющую особенности регулирования труда работников СФР, ФФОМС, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

17). *Федеральный закон от 24.07.2023 № 354-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 8 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, признании утратившим силу абзаца шестого части первой статьи 7 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования корпоративных отношений в 2022 и 2023 годах»*

Подписан закон о продаже с аукциона жилья, изъятого у лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

Закреплено, что жилые помещения, поступившие в государственный жилищный фонд в результате совершения коррупционного правонарушения или в отношении которых не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции сведения, подтверждающие их приобретение на законные доходы, приватизируются в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом предусматриваемых поправками особенностей.

При этом документом установлено, что приватизации подлежит жилое помещение, рыночная стоимость которого на вторичном рынке жилья превышает в два раза и более денежную сумму, определенную исходя из размера общей площади, умноженного на установленный показатель средней цены одного квадратного метра общей площади жилого помещения по соответствующему субъекту РФ.

